

# Los registros continuos: la condición de actividad y la categoría ocupacional de la población

En 1862 el Congreso Nacional dicta una norma que ordena levantar un “Censo general de la población” en cada una de las jurisdicciones que componen la nación. Como no pudo llevarse a cabo, en 1868 –durante la Presidencia de Domingo Faustino Sarmiento– se dicta la Ley 260 que ordena al Poder Ejecutivo presentar “en las sesiones del año 1870 o en las de 1869, si fuera posible, el Censo general de la República”. Al año siguiente –1869– se aprueban los decretos dictados por el Poder Ejecutivo organizando la forma de proceder para la confección del Censo General (Ley 302) de conformidad con lo prescrito en la Ley de septiembre de 1862.<sup>1</sup> De esta manera para poder articular las actividades censales en todo el territorio nacional, se crea en 1864 la Oficina Estadística Nacional, dependiente del Ministerio del Interior, encargada de planificar, implementar y difundir los resultados del relevamiento de 1869.

El primer Censo Nacional indagó sobre la profesión, oficio, ocupación y medio de vida de la población sin especificar la edad de referencia. Es así como se incluyeron profesiones que no calificarían al individuo como integrante de la población económicamente activa.

Después de 18 años, el Concejo Deliberante de la Municipalidad dictó la ordenanza para el Censo Comunal de 1887. En este Censo y en los siguientes relevamientos municipales y nacionales se indaga sobre la actividad económica de la población de

14 años y más; solo en el Censo de 1970 el límite de edad se modifica a 10 años. De esta manera, los datos de profesión representan a la población ocupada. Respecto de los desocupados, si bien no se pregunta de manera explícita desde el primer Censo Nacional hasta el Censo de 1914 inclusive, aquellos que contestaban como “sin profesión” se asimilaban a desocupados.

Las otras fuentes que permitieron conocer los datos de profesiones fueron las estadísticas vitales: con anterioridad al segundo Censo Nacional, en el *Anuario Estadístico de la Ciudad de Buenos Aires Año* (1892) se comienza con la publicación de profesiones en las defunciones.<sup>2</sup> La recolección de esta información surge a partir de la Ley 1.565 sancionada en 1884, que entra en vigencia en la Ciudad de Buenos Aires en agosto de 1886, y que establece el Registro del Estado Civil de la Capital y Territorios Nacionales. En el Capítulo VI “De defunciones”, el Art. 74º detallaba los datos que, en la medida de lo posible, debía incluir la partida de inscripción: “[...] profesión y domicilio de la persona muerta [...]”.

En el segundo Censo Municipal de 1904, al referirse a las profesiones, se menciona a los desocupados y se hace referencia a la categoría ocupacional por primera vez:

[...] cuáles son las profesiones que predominan en los diferentes países y cómo son ejercidas por varios individuos (sea como patrones, sea como subordinados, etc.). [...] se deben considerar también los individuos que no tienen una verdadera y propia profesión, sea porque viven de sus rentas o porque, por su edad no pueden trabajar, sea

La selección de antecedentes y bibliografía fue realizada por Ester Gloria Gonzales, Licenciada en Economía (UBA), Profesora Regular en la Facultad de Ciencias Económicas (UBA) y Experta sectorialista del Departamento Cuentas de la Producción de la DECYC de la Ciudad de Buenos Aires.

<sup>1</sup> S. Novick, “Legislación referida a censos y estadísticas en la Argentina: 1854-1991”, ponencia presentada en el XIII Word Congress of the International Economic History Association (IEHA), Buenos Aires, 22 al 26 de julio de 2002. Disponible en < <http://cdi.mecon.gov.ar/biblio/docelec/MM2504.pdf>>.

<sup>2</sup> En la actualidad, los *Anuarios* del período 1891-1923 se encuentran disponibles para los usuarios en formato digital.

porque no encuentran ocupación (desocupados). [...] el concepto económico y social de la profesión comienza a prevalecer en los Censos modernos sobre el concepto puramente técnico, esto es, no se quiere saber solamente qué profesión es ejercida por determinados individuos, sino también en qué posición económica se encuentran éstos: si como patrones ó como independientes, etc... (Buenos Aires, 1906, p. LXXXV y LXXXVI).<sup>3</sup>

Sin embargo, es recién en el relevamiento del Censo Poblacional Nacional de 1947 que se incluyó a toda persona de 14 años y más que desempeñara una actividad económica retribuida. En dicho Censo se compilan los datos obtenidos de acuerdo con: grado de ocupación; actividad dentro de la que se trabaja; categoría que se posee dentro de estas y oficio o profesión individual. Se incluyeron:

[...] cuatro columnas con preguntas relativas a la profesión, ocupación, o medio de vida de cada censado, [...] sobre la distribución de la fuerza de trabajo y su composición, según sus actividades, o según profesiones u oficios y la categoría dentro de la profesión. [...] La cuarta pregunta se refiere a si el censado se hallaba o no desocupado en el momento del Censo, si teniendo aptitud y deseo de trabajar carecía de trabajo por falta o escasez de oportunidades (Argentina, s/f, p. LXXXIIX).<sup>4</sup>

Finalmente, en el Censo Nacional de 1960 se define explícitamente según categorías quiénes pertenecen a la población económicamente activa y quiénes a la población no económicamente activa, identificando varias categorías de

inactivos. También se define al desocupado en función de su búsqueda de trabajo remunerado, pero aún sin hacer referencia a algún período de tiempo específico.

Por otro lado, en la *Revista de Estadística Municipal de la Ciudad de Buenos Aires*, entre los años 1931 y 1948 se publicaron las profesiones en las estadísticas de nacimientos, matrimonios y defunciones: nacimientos según profesión de la madre; nacimientos según profesión del padre; profesión de los contrayentes y defunciones por profesión.

Desde 1968, la Dirección de Estadísticas de Salud de la Secretaría de Estado de Salud Pública elaboró el Programa Nacional de Estadísticas Vitales para la República Argentina. El mismo se propuso generar datos comparables para todo el territorio nacional: todos los procesos debían cumplir con principios y métodos uniformes, implementándose formularios. Con posterioridad, la XI Reunión Nacional de Estadísticas de Salud, realizada en 1983, elaboró y aprobó nuevos formularios para la recolección de las estadísticas vitales, poniéndose en uso a partir del 1º de enero de 1984.<sup>5</sup> Se originaron así las series condición de actividad de la madre en los nacimientos y de los contrayentes en los matrimonios; y categoría ocupacional de los contrayentes en los matrimonios.

Si bien el Censo de 1970, a diferencia de los anteriores, incluía preguntas sobre la actividad económica que estaban referidas a un período (la semana anterior al Censo), es el Censo de 1991 el que representa un punto de inflexión en las estadísticas censales. El mismo modifica sensiblemente los criterios para incluir a las personas en la PEA. El diseño de este Censo apuntó explícitamente a mejorar la captación de la condición de actividad económica de la población, en

<sup>3</sup> Buenos Aires, *Censo General de Población, Edificación, Comercio e Industrias de la Ciudad de Buenos Aires, Capital Federal de la República Argentina*. Buenos Aires, 1906 (levantado en los días 11 y 18 de septiembre de 1904).

<sup>4</sup> Argentina (s/f), *IV Censo General de La Nación 1947*, Buenos Aires, Presidencia de la Nación, Ministerio de Asuntos Técnicos, Publicación de la Dirección Nacional del Servicio Estadístico.

<sup>5</sup> Ministerio de Salud y Acción Social, *XI Reunión Nacional de Estadísticas de Salud. Conclusiones*, Buenos Aires, Subprograma de Estadísticas Vitales, Modelos de Formularios e Instructivos, Serie 3, n° 4, 1983.

particular la de ciertos grupos, como las mujeres o las personas de más edad.<sup>6</sup>

En consecuencia, como se manifestó a principios del siglo pasado, el concepto de profesión evolucionó de dato técnico a concepto económico y social, pero recién a mediados de siglo se comienza a trabajarlo como tal.

Por último la Dirección General de Estadísticas y Censos de la Ciudad de Buenos Aires lleva a cabo desde el año 2002 la Encuesta Anual a los Hogares obteniendo datos para conocer la condición de actividad y la categoría ocupacional (entre otras preguntas sobre la situación laboral) de todas las personas mayores de 10 años que habitan en la Ciudad de Buenos Aires.<sup>7</sup>

A continuación se detallan las series por período de publicación:

**Años 1869-1887-1895-1904-1909-1914:**

-Profesiones: ocupados, desocupados

**Años 1947-1960-1970-1980-1991-2001-2010:**

-Ocupado, desocupado

-Ocupaciones

-Categoría de ocupación

**Años 2002/2012:**

-Población económicamente activa: ocupados, desocupados

-Población no económicamente activa

-Categoría de ocupación

**Años 1892/1901:**

-Defunciones según principales profesiones de los fallecidos

**Años 1931/1948:**

-Nacimientos según profesión de la madre

-Nacimientos según profesión del padre

-Defunciones según principales profesiones de los fallecidos

-Matrimonios: profesión de los contrayentes

**Años 1985/2001:**

-Matrimonios por categoría ocupacional de los contrayentes

**Años 1988/2012:**

-Nacimientos según condición de actividad de la madre/padre

**Años 1991/2012:**

-Matrimonios por condición de actividad de los contrayentes.

<sup>6</sup> P. Comelatto, "Participación económica", en A. Lattes (coord.), *Dinámica de una Ciudad: Buenos Aires, 1810-2010*, Buenos Aires, Dirección General de Estadística y Censos, Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, 2010.

<sup>7</sup> En el próximo número de la revista *Población de Buenos Aires* se continuará con las series relacionadas con los ocupados de la población, más específicamente con los nomencladores utilizados para clasificar a la ocupación y a la rama de actividad donde estos están insertos.

Revista de Estadística Municipal de la Ciudad de Buenos Aires, 1947

MUNICIPALIDAD DE BUENOS AIRES

Profesión del padre en los nacimientos  
Años 1937 a 1946

Profesiones	Años										1937	1938
	1937	1938	1939	1940	1941	1942	1943	1944	1945	1946		
NACIMIENTOS (Continuación) (Padres)												
Joyeros	45	44	49	58	50	53	51	71	87	98	30	37
Jubilados	21	25	22	18	21	22	16	15	28	16	101	84
Lecheros	28	21	20	31	26	21	17	16	21	10	5	4
Litotipistas y estereotipistas	213	247	297	321	324	321	334	398	496	448	210	208
Litógrafos	23	49	38	50	55	43	49	55	54	64	39	42
Lustradores	97	106	100	96	113	86	78	113	89	108	47	80
Maquinistas	79	93	94	93	76	86	78	84	102	111	70	83
Marineros	136	226	192	212	178	202	186	183	194	180	82	69
Marinos	140	142	172	192	175	179	196	219	301	328	124	125
Marinos (no militares)	1	10	1	2	4	2	4	14	38	16	5	3
Mazmoístas	34	33	42	31	35	37	36	41	43	40	19	22
Mecánicos	1.134	1.201	1.237	1.315	1.322	1.364	1.526	1.798	2.005	1.929	795	807
Médicos	296	348	374	360	417	409	442	518	572	533	217	211
Militares	294	314	336	454	510	551	694	749	846	833	214	201
Motormen	25	37	54	29	38	19	20	21	24	17	12	16
Mozos	33	29	28	31	67	63	72	106	102	82	9	11
Muebleros	24	28	19	23	24	16	7	11	16	17	15	13
Músicos, profesores de	111	118	110	115	102	135	126	183	171	163	78	83
Panaderos	168	207	181	193	216	161	199	212	232	216	82	95
Peleteros	23	22	28	19	22	28	33	42	34	54	17	23
Pluqueros	269	281	300	284	265	269	281	300	290	235	170	133
Periodistas	69	68	66	67	66	60	57	84	79	90	54	54
Peritos mercantiles	26	25	21	16	27	20	18	35	32	35	18	17
Pintores	489	510	487	559	543	526	554	589	603	485	274	273
Planchadores	15	21	22	16	24	20	19	21	19	25	10	11
Plomeros	70	96	86	96	102	97	108	111	158	166	56	79
Policías, agentes y bomberos	179	168	146	170	200	153	145	189	282	296	90	100
Procuradores	39	37	51	41	45	42	63	66	70	69	27	43
Químicos	32	35	41	45	59	68	78	93	144	140	31	38
Religiosos	—	4	7	7	5	10	6	11	9	11	5	2
Relojeros	27	29	24	23	23	29	36	37	32	40	16	10
Rematadores	31	34	36	29	31	45	49	52	85	104	22	32
Rentistas	48	59	53	64	34	45	57	44	38	23	82	79
Sastres	499	533	562	576	496	483	495	523	566	554	298	321
Servicio doméstico	11	28	28	32	58	35	42	50	62	34	15	9
Sombrereros	19	43	25	24	21	16	22	25	23	22	27	16
Talabarteros	9	19	21	23	16	16	27	20	45	32	11	11
Tapiceros	72	70	81	66	77	72	83	106	53	95	42	62
Tejederos y cardadores	218	258	277	310	277	295	348	423	493	526	173	162
Telegrafistas	40	44	47	39	45	42	47	55	82	103	29	29
Torneros	50	43	71	58	61	77	80	141	155	173	35	54
Trabajadores en metales	102	107	125	109	107	109	123	162	200	231	86	73
Vendedores ambulantes	35	57	38	65	64	34	29	40	28	18	15	12
Veterinarios	9	8	15	20	14	24	26	35	35	36	11	15
Vidrieros	26	33	34	33	18	20	35	32	36	30	13	15
Yaceos y modelistas	38	35	49	37	42	33	42	32	54	45	26	31
Zapateros	314	299	314	297	287	255	235	237	262	239	133	88
Otras profesiones	382	494	488	605	583	617	624	715	972	918	261	291
Sin profesión conocida	<sup>1)</sup> 5.395	<sup>2)</sup> 5.632	<sup>3)</sup> 5.907	<sup>4)</sup> 6.165	<sup>5)</sup> 6.132	<sup>6)</sup> 6.424	<sup>7)</sup> 6.938	<sup>8)</sup> 7.373	<sup>9)</sup> 7.300	<sup>10)</sup> 6.680	14	3
<b>Total</b>	<b>40.318</b>	<b>42.890</b>	<b>43.592</b>	<b>45.632</b>	<b>45.412</b>	<b>46.657</b>	<b>50.738</b>	<b>54.860</b>	<b>57.379</b>	<b>56.054</b>	<b>20.652</b>	<b>21.046</b>

(1) Incluidos 4.295 ilegítimos. (2) Incluidos 4.905 ilegítimos. (3) Incluidos 5.276 ilegítimos. (4) Incluidos 5.570 ilegítimos. (5) Incluidos 5.507 ilegítimos. (6) Incluidos 5.71 ilegítimos. (7) Incluidos 6.057 ilegítimos. (8) Incluidos 6.545 ilegítimos. (9) Incluidos 6.706 ilegítimos. (10) Incluidos 6.328 ilegítimos.

REVISTA DE ESTADISTICA

Profesión de los varones en los matrimonios y defunciones  
Años 1937 a 1946

A ñ o s								A ñ o s									
1939	1940	1941	1942	1943	1944	1945	1946	1937	1938	1939	1940	1941	1942	1943	1944	1945	1946
MATRIMONIOS (Continuación)								DEFUNCIONES (Continuación)									
(Maridos)								(Varones)									
32	38	20	44	53	65	62	68	11	14	14	16	7	10	11	10	12	14
84	96	122	106	91	99	71	69	436	486	536	658	649	635	697	743	825	852
5	8	5	5	6	3	5	1	4	2	3	8	4	7	6	3	3	—
243	256	278	298	270	295	317	296	41	49	44	35	42	38	49	44	48	48
49	35	30	47	43	39	44	44	3	5	8	3	7	5	5	2	5	8
58	57	53	61	81	65	73	70	15	11	14	9	8	11	14	14	9	11
63	54	50	74	82	75	83	68	23	21	20	30	24	20	20	23	25	31
86	102	99	119	146	171	143	124	41	71	63	43	55	50	45	50	44	48
141	128	133	179	179	189	213	248	59	51	44	57	70	71	67	62	70	81
5	12	18	11	5	18	14	13	3	4	3	3	5	7	4	8	11	4
23	18	18	28	21	30	21	18	6	11	16	8	6	8	11	6	8	9
846	880	913	1,229	1,182	1,333	1,343	1,222	175	180	158	161	145	165	162	171	159	169
264	259	237	266	268	276	297	283	58	62	50	67	82	87	88	77	67	56
253	245	289	312	326	394	463	442	51	55	67	62	54	56	84	59	66	54
8	3	4	3	2	5	2	4	5	5	4	2	2	2	4	3	2	1
7	14	17	34	46	41	46	58	18	21	20	14	21	18	20	11	12	36
5	11	7	8	5	11	5	7	4	3	7	6	6	4	1	4	3	3
86	83	105	117	129	139	135	117	26	32	19	32	33	37	24	35	44	35
90	88	85	86	131	115	118	129	48	58	60	58	67	51	50	43	62	55
16	11	19	30	24	24	30	27	3	1	5	5	4	4	—	2	3	5
155	146	165	148	159	140	140	153	80	80	72	71	53	54	44	55	67	29
65	68	63	55	61	51	53	53	21	28	13	30	17	28	23	21	30	29
16	24	12	28	29	28	29	34	6	6	6	4	1	8	3	5	3	4
284	288	320	362	328	350	279	273	137	150	128	180	128	117	126	115	115	120
6	10	5	12	16	14	15	13	1	8	5	5	1	6	1	1	4	4
59	72	126	100	89	95	104	100	13	12	5	13	21	14	11	19	13	14
101	106	67	62	71	96	131	112	24	31	35	25	32	15	9	11	18	17
28	34	37	36	31	41	30	31	16	20	17	14	19	17	15	15	25	20
39	45	39	60	93	83	95	93	10	7	3	7	5	9	5	10	14	14
3	4	—	4	5	4	2	2	18	21	30	33	24	27	20	29	24	21
15	16	13	22	26	28	29	19	9	10	8	8	9	6	9	6	4	15
33	30	26	43	42	41	55	67	8	25	10	9	16	25	9	10	11	15
71	62	77	63	48	56	43	32	674	679	723	702	596	581	587	496	567	467
303	251	276	301	307	312	263	278	123	136	123	136	127	145	130	122	130	156
13	9	10	10	9	9	10	13	22	15	15	19	19	20	16	15	15	25
6	18	10	13	14	12	12	8	12	—	4	12	8	2	5	5	3	9
10	10	4	24	31	25	28	22	11	6	8	10	11	13	15	10	16	8
44	42	62	65	55	66	62	58	9	11	8	13	14	11	9	13	14	14
194	153	207	262	340	354	324	374	23	16	12	11	12	10	16	21	25	26
34	32	56	52	48	58	58	69	6	1	3	2	9	6	4	3	8	4
32	52	48	78	91	127	159	150	13	8	12	3	10	13	10	8	8	12
88	56	62	136	157	148	162	188	14	16	22	23	16	18	12	12	22	19
14	7	7	5	4	9	4	1	12	15	16	4	15	15	11	10	8	6
28	10	17	28	20	25	18	20	5	8	8	6	5	5	4	6	4	3
13	15	8	20	14	18	26	30	3	5	7	8	6	3	1	5	10	3
28	23	20	32	36	31	28	34	14	15	13	12	7	12	11	7	4	7
125	117	133	141	138	150	145	165	117	144	126	125	119	109	105	97	106	96
356	341	369	480	530	569	588	595	131	132	146	155	180	145	117	164	134	141
2	6	1	—	6	5	—	—	<sup>1)</sup> 4.827	<sup>2)</sup> 4.740	<sup>3)</sup> 4.314	<sup>4)</sup> 4.689	<sup>5)</sup> 4.824	<sup>6)</sup> 5.177	<sup>7)</sup> 5.391	<sup>8)</sup> 5.341	<sup>9)</sup> 5.207	<sup>10)</sup> 4.931
22.140	21.952	23.141	24.516	25.510	26.163	27.279	27.217	15.817	16.356	15.460	16.550	16.165	16.772	16.594	17.104	17.255	17.184

(<sup>1)</sup> Incluidos 2.232 menores de 14 años. (<sup>2)</sup> Incluidos 2.107 menores de 14 años. (<sup>3)</sup> Incluidos 1.817 menores de 14 años. (<sup>4)</sup> Incluidos 1.947 menores de 14 años. (<sup>5)</sup> Incluidos menores de 14 años. (<sup>6)</sup> Incluidos 1.675 menores de 14 años. (<sup>7)</sup> Incluidos 1.702 menores de 14 años. (<sup>8)</sup> 1.799 menores de 14 años. (<sup>9)</sup> Incluidos 1.793 menores de 14 años. (<sup>10)</sup> Incluidos 1.694 menores de 14 años.

Censo general de población, edificación, comercio e industrias de la Ciudad de Buenos Aires, 1904

CENSO DE LA CAPITAL FEDERAL DEL 18 DE SEPTIEMBRE DE 1904

LA POBLACIÓN DE LA CAPITAL, NACIONAL Y EXTRANJERA,  
CLASIFICADA POR SEXO Y PROFESIÓN

(Quedan exceptuados los menores de 14 años)

PROFESIONES	ARGENTINOS			EXTRANJEROS			TOTAL GENERAL
	Varones	Mujeres	TOTAL	Varones	Mujeres	TOTAL	
<b>I. — Agricultura y ganadería</b>							
Agricultores.....	307	—	307	810	2	812	1 119
Acopiadores.....	3	—	3	3	—	3	6
Criadores.....	2	—	2	—	—	—	2
Colonizadores.....	14	—	14	3	—	3	17
Estancieros.....	339	11	350	165	3	168	518
Jardineros.....	84	1	85	547	2	549	634
Hacendados.....	815	25	840	272	9	281	1 121
Horticultores.....	85	1	86	258	8	266	352
Quinteros.....	143	2	145	672	5	677	822
Saladeristas.....	1	1	2	20	—	20	22
<b>Total I.....</b>	<b>1 793</b>	<b>41</b>	<b>1 834</b>	<b>2 750</b>	<b>29</b>	<b>2 779</b>	<b>4 613</b>

**II. — Industria y artes manuales**

Albañiles.....	1 658	—	1 658	7 825	—	7 825	9 483
Alambradores.....	4	—	4	17	—	17	21
Afinadores.....	3	—	3	24	—	24	27
Afiladores.....	19	—	19	167	—	167	186
Aguadores.....	84	—	84	24	—	24	108
Alfareros.....	11	—	11	50	—	50	61
Alpargateros.....	67	67	134	193	73	266	400
Armeros.....	27	—	27	104	—	104	131
Aserradores.....	108	—	108	210	—	210	318
Aparadores.....	454	875	1 329	929	1 525	2 454	3 783
Aprendices.....	15	28	43	27	22	49	92
Ajustadores.....	10	—	10	28	—	28	38
Bordadoras.....	—	842	842	—	717	717	1 559
Bronceros.....	106	—	106	248	—	248	354
Biseladores.....	28	—	28	41	—	41	69
Bauleros.....	41	—	41	74	—	74	115
Bruñidores.....	12	—	12	31	—	31	43
Canasteros.....	101	9	110	313	29	342	452