

# Investigaciones recientes sobre la población de Buenos Aires

## Tesis de posgrado

TÍTULO: El Programa de Autogestión de la Vivienda: ¿una política habitacional habilitante del derecho a la ciudad?

PALABRAS CLAVE: Política habitacional, autogestión, hábitat, derecho a la ciudad, participación social

MAESTRANDA: María Cecilia Zapata

DIRECTORA: Dra. Carla Rodríguez

INSTITUCIÓN: Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires, Maestría en Administración Pública

FECHA DE INICIO: 1º de abril de 2010

FECHA DE LA DEFENSA APROBADA: 15 de junio de 2012

---

### Problema, objetivos y métodos de la investigación

El tema de la tesis que aquí se presenta remite directamente a los procesos de producción social del hábitat que, de algún modo, se vincularon con el Estado, y a los canales de participación que esta interacción habilitó a las organizaciones socioterritoriales de base. Se explora uno de los casos más indicativos de las nuevas prácticas participativas, analizando los actores del momento y la readecuación de los existentes al nuevo marco institucional, político y normativo iniciado en los 90 en materia de política habitacional: el Programa de Autogestión para la Vivienda (PAV) –normado por la Ley N° 341/00– a cargo del Instituto de la Vivienda del Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (que aún hoy continúa vigente).

Incluso con sus limitantes y limitaciones, la Ley N° 341 presentó rasgos realmente novedosos y superadores de los programas vigentes, al reconocer a las organizaciones socioterritoriales como sujetos

de crédito y al priorizar, como beneficiarios de los mismos, a los sujetos asociados en organizaciones sociales por sobre los postulantes individuales. En forma adicional y principal, las experiencias sociales y colectivas asociadas al diseño e implementación del PAV contribuyeron a la construcción, en la Ciudad de Buenos Aires, de un significativo campo de disputas por la democratización de la producción de ciudad y de la apropiación de la centralidad urbana, reivindicando para los sectores de menores recursos el derecho a la ciudad.

El objetivo general de esta tesis es describir y analizar el ciclo de vida del Programa de Autogestión para la Vivienda (reglamentado por la Ley N° 341/00 y su modificatoria Ley N° 964/03)– implementado por el Instituto de la Vivienda en la Ciudad de Buenos Aires, en clave participativa, en las distintas gestiones de gobierno que lo ejecutaron (2000-2011). Para ello, se desplegaron un conjunto de objetivos específicos: I) describir y analizar los lineamientos generales y las características que asumió el Programa de Autogestión para la Vivienda a lo largo de su ciclo de vida; II) identificar y caracterizar, en las distintas gestiones de gobierno que ejecutaron el Programa,<sup>1</sup> los modos de participación de las cooperativas de vivienda (y de las organizaciones socioterritoriales de las cuales participen) en las diferentes instancias del ciclo de vida del Programa; III) identificar y analizar –también en las diversas gestiones gubernamentales que llevaron adelante el PAV– los aspectos conceptuales, institucionales y/o procedimentales que promovieron y/o desalentaron la participación de las cooperativas y organizaciones en el Programa en cada una de las instancias referidas; y IV) rastrear continuidades, rupturas y diferencias conceptuales, institucionales, de instrumentación y de avances físicos entre las sucesivas gestiones de gobierno que fueron implementando el PAV.

---

<sup>1</sup> Presidencias del IVC: 2000-2002, Eduardo Jozami y 2002-2006, Ernesto Selzer (Jefatura de Aníbal Ibarra); 2006-2007, Claudio Freidín (Jefatura de Jorge Telerman); 2007-2010, Roberto Apelbaum y 2010-2011, Omar Abboud (Jefatura de Mauricio Macri).

El trabajo de investigación de esta tesis se enfocó desde la disciplina sociológica y desde el campo interdisciplinario de los estudios urbanos y del Estado. La estrategia metodológica que se desarrolló fue de tipo cualitativa; es decir, se aplicó un multimétodo que involucra un acercamiento interpretativo y naturalista a su objeto de estudio. Ahora bien, teniendo en cuenta los objetivos de investigación, los datos que se recabaron se vinculan con las características que asumió el PAV a lo largo de su ciclo de vida en clave participativa, prestando especial atención a si hubo algún tipo de variación con los gobiernos de turno (objetivos y resultados esperados, presupuesto adjudicado, principales líneas de acción y prestaciones, áreas de intervención, población objetivo, espacio de participación social, etc.). En este sentido, los datos necesarios provinieron de fuentes de información tanto secundarias como primarias.

#### Publicaciones de resultados finales o parciales

Guevara, T., T. Raspall y M. C. Zapata (2010), “Acceso al suelo de calidad para sectores populares. Balance de la Ley N° 341/964 y el Programa de Autogestión de la Vivienda”, en M. Di Virgilio, H. Herzer, G. Merlinsky y C. Rodríguez (comps.), *La cuestión urbana interrogada. Transformaciones urbanas, ambientales y políticas públicas en Argentina*, Buenos Aires, Ed. El café de las ciudades.

Rodríguez, M. C., S. Arqueros Mejica, M. Gómez Schettini, M. F. Rodríguez y M. C. Zapata (2011), “Ciudad, políticas públicas y hábitat popular en la era PRO: continuidades y cambios en contextos de renovación”, en H. Herzer, *Barrios al Sur: dinámicas y transformaciones de Buenos Aires al sur*, Buenos Aires, Ed. EUDEBA. (En prensa).

Zapata, M. C. (2010 a), “La burocracia estatal como límite de la autogestión”, en Jornadas Pre-ALAS 2010 “Autogestión, democracia participativa y estado político”, Neuquén y Gral. Roca, Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Universidad Nacional del Comahue, Universidad Nacional de Cuyo, Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires y Asociación Latinoamericana de Sociología (ALAS). Disponible en: <<http://www.scribd.com/doc/85248188/La-burocracia-estatal-como-limite-a-la-autogestion-Maria-Cecilia-Zapata-IIGG-FSOC-UBA>>.

————— (2010 b), “La implementación del Programa de Autogestión de Vivienda (Ley N°341/964) en un estudio de caso: la cooperativa de vivienda “La Fábrica”, en Universidad Nacional de La Plata (UNLP), *VI Jornadas de Sociología de la UNLP “Debates y perspectivas sobre Argentina y América Latina en el marco del Bicentenario. Reflexiones desde las Ciencias Sociales”*, La Plata (Prov. de Bs. As), CD-ROM.

————— (2011), “La Ley N° 341: una operatoria habilitante del derecho a la ciudad para los sectores de menores recursos”, ponencia presentada en el IV Seminario Internacional Políticas de la Memoria “Ampliación del campo de los derechos humanos. Memoria y perspectivas”, Buenos Aires, Centro Cultural de la Memoria Haroldo Conti. Disponible en: <<http://www.scribd.com/doc/99850360/Ponencia-La-ley-n%C2%B0-341-Una-operatoria-habilitante-del-derecho-a-la-ciudad-para-los-sectores-de-menores-recursos-Cecilia-Zapata>>.

CONTACTO: [ceciliazapata@gmail.com](mailto:ceciliazapata@gmail.com)